
Raadsvoorstel

<i>Zaaknummer:</i>	Z/25/107778/484624
<i>Datum collegebesluit:</i>	Dinsdag 31 maart 2026
<i>Datum commissievergadering:</i>	16 april 2026
<i>Datum raadsvergadering:</i>	23 april 2026
<i>Soort Voorstel:</i>	Raadsvoorstel
<i>Onderwerp:</i>	Zienswijze concept regiovisie specialistische jeugdhulp Holland Rijnland 'Samen rondom de jeugd'
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Schokker
<i>Programma:</i>	6. Sociaal Domein
<i>Kernboodschap:</i>	De regiovisie specialistische jeugdhulp Holland Rijnland vormt een belangrijke stap op weg naar een verbeterde samenwerking in de regio.
<i>Bijlagen:</i>	Bijlage 1 Herijking Regiovisie HR v1.0 18 dec. 'Samen rondom de jeugd' Bijlage 2 Zienswijzebrief concept Regiovisie Specialistische jeugdhulp HR Bijlage 3 Presentatie informatiesessie
<i>Beslispunten:</i>	De bijgevoegde zienswijze op de concept-regiovisie 'Samen rondom de jeugd' (gespecialiseerde jeugdhulp Holland Rijnland) vast te stellen.
<i>Relatie met:</i>	Z/23/074539/341419 – Aansluiten inkoopbeleid jeugdhulp Holland Rijnland

Inleiding en samenvatting

De regiovisie "Samen voor de jeugd" die in december 2021 in de jeugdhulpregio Holland Rijnland is opgesteld, vraagt om een herijking. De regiovisie wordt niet herijkt omdat de ambitie wijzigt, maar om de route ernaartoe te verduidelijken en te verbinden met landelijke kaders en de Taskforce-aanbevelingen. Daarnaast bepaalt de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg dat de regiovisie door de raden wordt vastgesteld. De herijkte regiovisie wordt in twee fases aan alle raden in de jeugdhulpregio Holland Rijnland voorgelegd. De eerste keer, via voorliggend Raadsvoorstel, voor het indienen van een zienswijze. Hierna wordt de visie indien mogelijk aangepast en vervolgens ter vaststelling aan uw raad voorgelegd in juli 2026.

In de regiovisie is vastgelegd hoe binnen de regio en daarbuiten wordt samengewerkt om de gemeentelijke ambities en doelstellingen op het gebied van jeugdhulp te realiseren.

De Eerste Kamer heeft op 7 oktober 2025 ingestemd met de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg. Deze wet moet ervoor zorgen dat gespecialiseerde jeugdzorg beter beschikbaar komt voor de kinderen en gezinnen die dat het hardst nodig hebben. In deze wet worden de ambities vanuit de hervormingsagenda verankerd. De wet is op 1 januari 2026 in werking getreden. Dit maakt dat de nu voorliggende (herijkte) regiovisie formeel moet worden vastgesteld door de gemeenteraden. Dit formele moment biedt ook kans de huidige visie te herijken. Dat hebben we gedaan.

In de jeugdhulpregio Holland Rijnland is versterking nodig om oplopende wachttijden, versnippering en schaarste in de gespecialiseerde jeugdhulp aan te pakken en toegankelijkheid te borgen. Kinderen en gezinnen krijgen niet altijd tijdig de juiste hulp, meer kinderen en hun gezinnen krijgen te maken met complexe problematiek en professionals ervaren dat het stelsel versnipperd en onoverzichtelijk is. De jeugdhulp moet eenvoudiger, voorspelbaarder en beter uitvoerbaar worden. Dat vraagt om efficiënte regionale samenwerking, waarin lokale kracht de basis vormt en gespecialiseerde jeugdhulp daarom regionaal georganiseerd moet worden. In de herijkte regiovisie is dit verder uitgewerkt.

Karakter van de herijking van de regiovisie

De herijkte regiovisie bouwt voort op de uitgangspunten uit 2021 – *kind en gezin centraal, normaliseren en een passende onderwijsplek, en vroegsignalering en preventie*. Deze zijn in de herijkte regiovisie (soms in andere termen) bekrachtigd. Het verschil met deze herijkte regiovisie wordt veroorzaakt door een aantal zaken. De regiovisie is compacter en logischer opgebouwd, zodat zij in de praktijk beter als richtinggevend kompas kan worden gebruikt. Uitwerkingsonderdelen zijn verplaatst naar de bijlagen en de vormgeving is vernieuwd. Verder

is de visie aangescherpt vanuit landelijke richtlijnen en de gezamenlijke ambitie: minder beroep op jeugdhulp door eerder en dichterbij te ondersteunen, thuis als norm met geen uithuisplaatsingen en de crisissituatie waar mogelijk tijdelijk is met direct perspectief op veilige terugkeer, soepele overgangen lokaal-regionaal. De gemeenteraad heeft besloten aan te sluiten bij de regiovisie HR (en de inkoopstrategie) op 25 mei 2023 vanwege de overstap van jeugdhulpregio per 1 januari 2024.

Beoogd effect

Met de herijkte regiovisie gespecialiseerde jeugdhulp 'Samen rondom de jeugd' worden kaders en richting gegeven aan de inzet van gespecialiseerde jeugdhulp in de jeugdhulpregio Holland Rijnland. Zo wordt de gezamenlijke inzet versterkt en wordt met alle partners in de jeugdhulpregio gewerkt aan het realiseren van de ambitie. Er wordt gebouwd aan een duurzaam, samenhangend en lerend stelsel waarin kinderen tijdig passende hulp ontvangen.

Argumenten

1. De gemeenteraad heeft een kaderstellende rol

Het voorleggen van de zienswijze stelt de gemeenteraad in staat zijn kaderstellende bevoegdheid tijdig uit te oefenen bij regionale keuzes die gevolgen hebben voor beleid, uitvoering en financiën van de gespecialiseerde jeugdhulp. Het past bij de governance van de jeugdhulpregio dat de regiovisie regionaal wordt afgestemd en vervolgens lokaal door de afzonderlijke colleges wordt vastgesteld, met de raad in de rol van kadersteller via de zienswijze.

2. De regiovisie en het beleidsplan Voorschoten, goed voor elkaar

De herijkte regiovisie sluit direct aan op het beleidsplan sociaal domein *Voorschoten, goed voor elkaar*: beide zetten in op tijdige, passende ondersteuning dichtbij, normaliseren waar het kan, specialiseren als het moet, en sterke lokale teams met regie als fundament en regionale specialistische hulp als aanvulling. Zo werken we gezamenlijk toe naar kortere wachttijden en minder beroep op specialistische jeugdhulp richting 2030.

Kanttekeningen

1. Zienswijze en vaststelling van de visie alleen geeft geen resultaatgarantie

Vaststelling van de regiovisie biedt richting en gedeelde kaders, maar geen resultaatgarantie op directe wachttijdreductie, kostenbesparing of capaciteit; resultaten volgen uit vervolgbesluiten, uitvoering en monitoring.

Lokaal betekent dit: sterke jeugdteams als fundament (preventie en vroegsignalering), regie op doorverwijzing, werken met één gedeelde, domeinoverstijgende verklarende analyse, één vast aanspreekpunt en voorkomen dat jeugdigen langer dan drie maanden thuiszitten zonder passende onderwijs-zorgcombinatie.

Regionaal betekent dit: uniforme toegang en heldere routes naar specialistische hulp, regionale netwerken van aanbieders met gedeelde verantwoordelijkheid voor aanbod/doorstroom/innovatie, afstemming van capaciteit met Serviceorganisatie Zorg en lokale teams, datagedreven sturing en een bestendige financiële en governance-basis.

Inwonersparticipatie en communicatie

De Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten (ASDV) nam deel aan de regionale stakeholdersbijeenkomst (25-11-2025) en informatiesessie (28-01-2026; zie bijlage 3). Na de informatiesessie is de regiovisie gedeeld met de ASDV. Voor de herijkte-regiovisie is geen separaat formeel advies gevraagd, omdat het hier een regionaal afgestemde visie betreft zonder directe lokale besluit- of verordeningswijzigingen. Vanzelfsprekend is de inbreng van de ASD wél op betekenisvolle wijze betrokken via deze regiobijeenkomsten. Bovendien is er separaat contact geweest met de ASDV en is hun input verwerkt. Ook is een clientervaringsdeskundige betrokken bij de herijking van de regiovisie, waarmee ervaringskennis van jeugdigen en ouders is meegewogen.

Middels informatiebrieven wordt de gemeenteraad verder geïnformeerd bij relevante mijlpalen in de regionale en lokale uitwerking.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties: de regiovisie fungeert als kader voor de uitvoering, waaronder regionale inkoop, governance afspraken, data en monitoring, en de hiermee samenhangende (uitvoerings- en) beheerslasten, zowel voor de regionale beleidscapaciteit als voor de Gemeenschappelijke Regeling (Serviceorganisatie Zorg), zijn reeds in de begroting van Voorschoten opgenomen.

Juridisch kader

Artikel 2.2 Jeugdwet

Artikel 108 lid 1 en artikel 147 lid 2 Gemeentewet

De Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg is met ingang van 1 januari 2026 van kracht en verplicht gemeenten om binnen een Jeugdregio samen te werken en een regiovisie vast te stellen. Deze verplichtingen zijn vastgelegd in de artikelen 2.18 en 2.19 van de Jeugdwet die

nog in werking moeten treden. Dit zal waarschijnlijk zijn op 1 januari 2027. Bij de parlementaire behandeling van artikel 2.19 (vaststellen regiovisie) is vastgelegd dat de regiovisie aan de gemeenteraden moet worden voorgelegd voor een zienswijze voordat deze door de colleges wordt vastgesteld.

Risico's

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watteringen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/25/107778/484624

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op het bepaalde in artikel 108 lid 1 en artikel 147 lid 2 van de Gemeentewet en artikel 2.2 van de Jeugdwet

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 31 maart 2026,

gelet op amendement 386,

besluit:

De bijgevoegde zienswijze op de concept-regiovisie 'Samen rondom de jeugd' (gespecialiseerde jeugdhulp Holland Rijnland) vast te stellen met de volgende wijziging:

De volgende zin in de zienswijze:

"De gemeenteraad van Voorschoten ziet geen belemmeringen ten aanzien van het vaststellen van de concept regiovisie gespecialiseerde jeugdhulp 'Samen rondom de jeugd'.

Te vervangen door:

"De volgende bedenking te uiten ten aanzien van de concept regiovisie gespecialiseerde jeugdhulp 'Samen rondom de jeugd':

De gemeenteraad van Voorschoten spreekt uit dat de inzet van collectieve oplossingen wenselijk kan zijn wanneer deze inhoudelijk passend zijn voor het kind en het gezin, maar dat deze afweging niet primair vanuit kostenoverwegingen gemaakt mag worden. Individuele ondersteuning moet beschikbaar blijven wanneer dit nodig is om passende inhoudelijke hulp te bieden. Het behalen van de kwantitatieve doelstelling (1 op 12) mag niet leidend zijn boven de kwaliteit en noodzakelijkheid van zorg. Om die reden zou de gemeenteraad van Voorschoten graag zien dat het uitgangspunt: 'we kiezen voor collectieve oplossingen. Individuele trajecten zetten we alleen in waar dat niet anders kan' uit de regiovisie wordt gehaald met betrekking tot

specialistische jeugdhulp en/of alleen van toepassing wordt verklaard op niet-specialistische jeugdhulp. De gemeenteraad onderschrijft de gedachte en de richting van de regiovisie en ziet deze bedenking als een nadere borging van kwaliteit en zorgvuldigheid binnen de gekozen koers.

De kwaliteit van de jeugdzorg dient evenwel in een evenwichtige verhouding te staan tot de daarmee gepaard gaande kosten, teneinde de beoogde beheersing van en de grip op kosten te realiseren. Financiële sturing is geen doel op zich maar slechts een deelvoorwaarde voor stabiel beleid en kan in die zin geen afbreuk doen aan ((grond)wettelijke) zorgplicht die gemeenten hebben met betrekking tot (de toegang tot) jeugdhulp.

De gemeenteraad in Voorschoten wil graag de hoogte van administratieve lasten in de jeugdhulp verkleinen, zij zijn namelijk al vijf jaar de hoogste van de zorgsector. Door administratieve processen bij gemeenten meer hetzelfde te maken, kunnen de lasten worden verlaagd. Daarom stelt de gemeenteraad van Voorschoten voor om in de visie het verlagen van de administratieve lasten als doelstelling en/of uitgangspunt op te nemen, en dat bij de uitwerking van de visie en bij het maken van beleid(voorstellen) hierop gestuurd wordt. Dit geeft zorgprofessionals meer ruimte voor het werk dat ze willen doen: het verlenen van jeugdhulp.

Door een heldere taakverdeling kan de SOZ zorgen voor een duidelijke instroom van zorgvragen, wat de kwaliteit ten goede komt. Wij roepen de SOZ op om met de 13 gemeenten afspraken te maken over welke jeugdhulp regionaal en welke gemeentelijk wordt geleverd en om beleidsstukken hierover zoveel mogelijk gezamenlijk te laten behandelen en te bespreken.

Daarnaast onderschrijft de gemeenteraad van Voorschoten het uitgangspunt om uithuisplaatsingen zoveel mogelijk te voorkomen. Tegelijkertijd merkt de gemeenteraad op dat dit streven in de praktijk niet in alle gevallen realiseerbaar of wenselijk is. In situaties waarin sprake is van ernstige onveiligheid, mishandeling of andere zwaarwegende omstandigheden, kan een uithuisplaatsing noodzakelijk en onvermijdelijk zijn. Het is van belang dat de Regiovisie hier ruimte voor blijft bieden.”

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 23 april 2026

de griffier,

de voorzitter,

dhr. drs. E. Krijgsman

mw. drs. N. Stemerding