Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Registratienummer:	Z/26/114759/503051
Datum collegebesluit:	Dinsdag 3 november 2026
Datum commissievergadering:	Donderdag 19 november 2026
Datum raadsvergadering:	Donderdag 10 december 2026
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Startnotitie Actualisatie Economische Visie en Uitvoeringsagenda Voorschoten 2027-2030
Portefeuillehouder:	Wethouder Mieremet
Programma:	3
Kernboodschap:	Een sterke lokale economie draagt bij aan een aantrekkelijk en vitaal Voorschoten. Ondernemers zorgen voor voorzieningen, werkgelegenheid en levendigheid. Tegelijkertijd is de ruimte beperkt en veranderen het ondernemerschap en het gebruik van winkel- en werklocaties. Met de actualisatie van de economische visie bepaalt Voorschoten welke economische koers daarbij past en waar de gemeente de komende jaren prioriteit aan geeft. De startnotitie beschrijft hoe ondernemers, partners en de gemeenteraad bij het opstellen van deze koers worden betrokken.
Bijlagen:	Startnotitie Actualisatie Economische Visie en Uitvoeringsagenda Voorschoten 2027-2030.
Beslispunten:	De Startnotitie Actualisatie Economische Visie en Uitvoeringsagenda Voorschoten 2027-2030 vast te stellen.

Onderwerp: Startnotitie Actualisatie Economische Visie en Uitvoeringsagenda Voorschoten 2027-2030

Samenvatting

Een sterke lokale economie draagt bij aan een aantrekkelijk en vitaal Voorschoten. Ondernemers zorgen voor winkels, horeca, dienstverlening, werkgelegenheid en levendigheid. Met deze startnotitie geeft de raad richting aan de actualisatie van de economische visie en de bijbehorende uitvoeringsagenda. De actualisatie bouwt voort op het bestaande economische beleid. Daarbij wordt onderzocht welke economische opgaven en kansen voor Voorschoten het belangrijkst zijn en welke rol daarbij past voor de gemeente. De visie wordt opgesteld in samenhang met andere beleidsterreinen. De participatie kan leiden tot aanscherping, combinatie of een andere prioritering van de onderwerpen.

Op de langetermijnagenda van de raad staat voor 10 december 2026 de behandeling van het plan van aanpak voor de actualisatie van de economische visie. Deze startnotitie vormt dat plan van aanpak. De raad stelt op 10 december 2026 dus nog niet de geactualiseerde economische visie of uitvoeringsagenda vast, maar besluit over de afbakening, participatie, planning en zijn eigen betrokkenheid bij het traject. De commissie bespreekt de startnotitie eerst. Daarna stelt de raad de startnotitie vast. Het ontwerpbesluit is bijgevoegd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/26/114759/503051

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op de artikelen 108, eerste lid, en 147, tweede lid, van de Gemeentewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 3 november 2026;

besluit:
De Startnotitie Actualisatie Economische Visie en Uitvoeringsagenda Voorschoten 2027-2030 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Voorschoten, gehouden op donderdag 10 december 2026,

de griffier,	de voorzitter,
dhr. drs. E. Krijgsman	mw. drs. N. Stemerdink

Startnotitie

Onderwerp:	Startnotitie Actualisatie Economische Visie en Uitvoeringsagenda Voorschoten 2027-2030
Portefeuillehouder:	Wethouder Mieremet
Datum:	dinsdag 3 november 2026

Inleiding en context
De Economische Visie 2021-2024 en de bijbehorende Economische Agenda vormden de afgelopen jaren het kader voor het economisch beleid van de gemeente Voorschoten. De visie richtte zich op het versterken van het ondernemersklimaat, vitale winkelgebieden, bedrijventerreinen, recreatie en toerisme, duurzaamheid en regionale samenwerking.

De economische visie liep eind 2024 af. Op 4 juni 2026 heeft de gemeenteraad de evaluatie van de Economische Visie en Agenda 2021-2024 besproken. Daaruit blijkt dat de economie van Voorschoten zich de afgelopen jaren positief heeft ontwikkeld. Tegelijkertijd vragen ontwikkelingen zoals digitalisering, veranderend ondernemerschap, verduurzaming, schaarste aan ruimte en de behoefte om de voortgang beter te volgen om een actualisatie van het economisch beleid.

Daarnaast zijn sinds de vaststelling van de vorige visie nieuwe beleidskaders vastgesteld, waaronder de Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten en de Ontwikkelvisie Bedrijventerreinen Voorschoten 2025-2040. Ook bevat het coalitieakkoord 2026-2030 nieuwe economische ambities.

Waarom een economische visie voor Voorschoten?
Een goed functionerende lokale economie is belangrijk voor het voorzieningenniveau en de leefbaarheid van Voorschoten. Ondernemers zorgen ervoor dat inwoners dichtbij huis kunnen winkelen, uitgaan en gebruikmaken van diensten. Zij bieden werkgelegenheid en dragen bij aan een levendig centrum en aantrekkelijke voorzieningengebieden.

Voorschoten is een compacte gemeente met een aantrekkelijk woon- en leefklimaat en beperkte ruimte voor economische activiteiten. Juist daarom zijn keuzes nodig. Een economische visie helpt om kansen te benutten, economische belangen tijdig mee te wegen en samenhang aan te brengen met onder meer wonen, mobiliteit, duurzaamheid en ruimtelijke ontwikkeling. De visie maakt duidelijk waar de gemeente de komende jaren prioriteit aan geeft en biedt ondernemers, partners en de gemeente een gezamenlijke koers. De uitvoeringsagenda vertaalt deze koers vervolgens naar concrete en haalbare acties.

Deze startnotitie beschrijft de aanpak voor het actualiseren van de economische visie en het opstellen van de bijbehorende uitvoeringsagenda. Ook staan hierin de voorgestelde afbakening, de participatie, de planning en de rol van de gemeenteraad.

Nationale, provinciale en regionale context
De economische ontwikkeling van Voorschoten wordt beïnvloed door nationale, provinciale en regionale ontwikkelingen. Bij de actualisatie wordt daarom rekening gehouden met relevante landelijke, provinciale en regionale kaders voor economie, werklocaties, verduurzaming en ruimtelijke ontwikkeling.

Voor economische ontwikkeling werkt Voorschoten samen binnen Regio Holland Rijnland en Key Region Leiden. Voor de arbeidsmarkt werkt Voorschoten samen in de arbeidsmarktregio Zuid-Holland Centraal. Via het Werkcentrum Zuid-Holland Centraal krijgen werkgevers, werknemers en werkzoekenden hulp bij vragen over personeel, werk en scholing.

onderwerp
De gemeente Voorschoten actualiseert de Economische Visie 2021-2024 en de bijbehorende uitvoeringsagenda. De geactualiseerde visie beschrijft de economische koers voor de komende jaren. De uitvoeringsagenda vertaalt deze koers naar concrete acties voor de periode 2027-2030.

Vraagstelling
Uit de evaluatie blijkt dat de basis van het economisch beleid op orde is, maar ook dat nieuwe ontwikkelingen vragen om actualisatie van de huidige koers. Daarbij spelen onder meer de schaarste aan ruimte voor economische functies, veranderend ondernemerschap, verduurzaming, regionale samenwerking en betere monitoring een belangrijke rol.

De centrale vraag voor de actualisatie van de economische visie en het opstellen van de uitvoeringsagenda luidt:

Welke aanpassingen aan de bestaande economische koers zijn nodig om de economie van Voorschoten toekomstbestendig en aantrekkelijk te houden, met doelen die uitvoerbaar zijn?
Deze vraag wordt in de geactualiseerde economische visie beantwoord. Met de vaststelling van deze startnotitie stelt de raad de aanpak vast waarmee tot dat antwoord wordt gekomen.

Afbakening
De actualisatie bouwt voort op de Economische Visie 2021-2024 en de uitkomsten van de evaluatie. De onderstaande onderwerpen vormen het vertrekpunt. Per onderwerp wordt onderzocht welke ontwikkelingen voor Voorschoten relevant zijn, welke opgaven en kansen er liggen en welke rol de gemeente daarbij kan vervullen. De onderwerpen staan niet los van elkaar. De economische visie brengt hierin samenhang aan en helpt om prioriteiten te stellen.

- **Ondernemersklimaat en dienstverlening aan ondernemers**: welke ruimte en ondersteuning hebben lokale ondernemers nodig en welke rol past daarbij voor de gemeente?
- **Detailhandel, horeca en vitale voorzieningengebieden**: wat is nodig om het centrum en andere voorzieningengebieden aantrekkelijk en vitaal te houden?
- **Recreatie, toerisme, evenementen en promotie**: hoe kunnen de kwaliteiten van Voorschoten bijdragen aan levendigheid en lokale bestedingen, met behoud van de leefbaarheid?
- **Bedrijventerreinen en werklocaties**: hoe worden economische belangen meegewogen bij de beperkte beschikbare ruimte, in aansluiting op de bestaande ontwikkelvisie en uitvoeringsagenda?
- **Arbeidsmarkt en regionale samenwerking**: welke vraagstukken vragen om lokale inzet en voor welke onderwerpen is regionale samenwerking nodig?
- **Samenhang met andere beleidsterreinen**: hoe worden economische belangen meegewogen bij onder meer duurzaamheid, mobiliteit, wonen en ruimtelijke ontwikkeling?
- **Uitvoering, monitoring en evaluatie**: hoe zorgen we voor een uitvoerbare agenda en voor inzicht in de voortgang en resultaten?

De genoemde onderwerpen vormen het vertrekpunt voor de participatie en zijn geen definitieve hoofdstukindeling van de economische visie. Uit de participatie en verdere analyse kan blijken dat onderwerpen worden aangescherpt, gecombineerd of anders geprioriteerd. Ook kunnen nieuwe aandachtspunten naar voren komen. De raad stelt uiteindelijk de economische visie en daarmee de koers en prioriteiten vast.

De bestaande economische visie, de evaluatie en al vastgestelde beleidskaders vormen de basis voor de actualisatie. Dit geldt ook voor de Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten en de Ontwikkelvisie Bedrijventerreinen Voorschoten 2025-2040. De actualisatie van de economische visie en de aangekondigde herijking van de Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten hangen nauw met elkaar samen. Beide trajecten raken onderwerpen als detailhandel, horeca, voorzieningen, levendigheid, bereikbaarheid en het economisch functioneren van het centrum. Daarom worden de inhoud en planning van beide trajecten op elkaar afgestemd. De economische visie formuleert de economische koers en uitgangspunten voor het centrum, maar loopt niet vooruit op concrete ruimtelijke keuzes die binnen de herijking van de centrumvisie worden gemaakt.

De evaluatie laat zien dat de actualisatie in het bijzonder gericht is op:
- het versterken van vitale centrum- en voorzieningengebieden;
- het zorgvuldig omgaan met schaarse ruimte voor economische functies;
- het verder versterken van de samenwerking met ondernemers en regionale partners.

Bij de uitwerking wordt aangesloten op bestaande lokale en regionale beleidskaders. De economische visie stelt voor andere beleidsterreinen geen nieuw beleid op, maar zorgt ervoor dat economische belangen in samenhang worden meegewogen.

Beoogd resultaat

Het traject resulteert in:

- een geactualiseerde Economische Visie Voorschoten 2027, vast te stellen door de gemeenteraad;
- een bijpassende Economische Uitvoeringsagenda 2027-2030, vast te stellen door het college;
- jaarlijks volgen van de voortgang en terugkoppeling aan de gemeenteraad.

Bestaande landelijke, provinciale, regionale en lokale beleidskaders

Landelijk

- Omgevingswet;
- Programma Ruimte voor Economie;
- NOVEX Zuidelijke Randstad.

Provinciaal

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Regionaal

- Economische agenda Key Region Leiden;
- regionale werklocatie- en bedrijventerreinenprogramma's;
- relevante economische programma's van Holland Rijnland;
- arbeidsmarktregio en Werkcentrum Zuid-Holland Centraal.

Lokaal

- Coalitieakkoord 2026-2030;
- Omgevingsvisie Voorschoten;
- Ontwikkelvisie Centrum Voorschoten;
- Ontwikkelvisie Bedrijventerreinen Voorschoten 2025-2040;
- Marktvisie Voorschoten;
- Het Omgevingsplan
- Evenementenbeleid;
- Visie Energie en Klimaat;
- overige relevante beleidskaders.

Deze startnotitie stelt geen nieuwe inhoudelijke beleidskaders vast. Eventuele beleidskeuzes en prioriteiten worden in een later stadium aan de raad voorgelegd.

Procesvoorstel
De actualisatie bestaat uit drie stappen:

1. participatie en analyse;
2. het opstellen van de geactualiseerde economische visie en bijpassende uitvoeringsagenda;
3. bestuurlijke besluitvorming.

Participatieproces
Bij de actualisatie van de economische visie betrekken we ondernemers en andere partijen actief. Met de participatie toetsen we de uitkomsten van de evaluatie. Ook brengen we in beeld wat ondernemers nodig hebben en welke kansen, knelpunten en prioriteiten zij zien voor de komende jaren.

Betrokken partijen
Bij het traject worden in ieder geval betrokken:

- ondernemers;
- ondernemersverenigingen;
- vertegenwoordigers van bedrijventerreinen;
- regionale partners;

De gemeenteraad heeft binnen het traject een afzonderlijke kaderstellende en besluitvormende rol. De raad stelt de startnotitie vast, bespreekt na de participatie de resultaten en aandachtspunten en stelt uiteindelijk de geactualiseerde economische visie vast.

Participatieactiviteiten
De participatie bestaat uit:

- een digitale ondernemersenquête;
- één ondernemersbijeenkomst;
- één overleg met ondernemerscollectieven;
- één raadsbijeenkomst.

De resultaten worden vastgelegd in een participatieverslag en betrokken bij het opstellen van de economische visie en uitvoeringsagenda.
De deelnemers aan de participatie worden geïnformeerd over de uitkomsten en over de manier waarop hun inbreng is verwerkt.

Randvoorwaarden
Het participatietraject wordt uitgevoerd binnen de beschikbare capaciteit en middelen. De economische visie betreft een actualisatie van bestaand beleid. Input uit de participatie wordt betrokken bij de verdere uitwerking van de visie, maar leidt niet automatisch tot opname van voorstellen of wensen.

Proces met de gemeenteraad
De gemeenteraad wordt op drie momenten betrokken, te weten:

Vaststellen startnotitie
Met de vaststelling van deze startnotitie geeft de raad richting aan de afbakening, planning en participatieaanpak van het traject.

Raadsbijeenkomst
Na afronding van de participatie wordt een informele raadsbijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst worden de resultaten van de participatie gedeeld en kan de raad aandachtspunten meegeven voor de verdere uitwerking van de visie.

Vaststelling visie en uitvoeringsagenda
Het college besluit over het voorstel en legt de geactualiseerde economische visie daarna ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. Na vaststelling van de visie stelt het college de uitvoeringsagenda vast. Daardoor kan het college tijdens de uitvoering acties aanpassen, laten vervallen of toevoegen. Deze aanpassingen moeten passen binnen de koers en kaders die de raad in de economische visie heeft vastgesteld. De raad ontvangt de vastgestelde uitvoeringsagenda en informatie over belangrijke wijzigingen.

Voortgang volgen en bijsturen
In de uitvoeringsagenda staat per actie welk resultaat we willen bereiken, wie verantwoordelijk is, wanneer de actie wordt uitgevoerd en hoe we de voortgang volgen.
Het college volgt de voortgang jaarlijks. De gemeenteraad ontvangt ieder jaar een korte rapportage over de stand van zaken, de bereikte resultaten, knelpunten en voorgestelde aanpassingen. Wijzigingen die gevolgen hebben voor de koers of kaders die de raad heeft vastgesteld, worden apart aan de raad voorgelegd.

Totale planning

Fase	Periode	Resultaat
Vaststellen startnotitie	november-december 2026	Vastgestelde startnotitie
Voorbereiding participatie	januari-februari 2027	Participatieaanpak en voorbereiding
Participatie	maart-april 2027	Participatieverslag
Raadsbijeenkomst	mei 2027	Bespreken participatieresultaten en aandachtspunten
Opstellen concept economische visie en uitvoeringsagenda	mei-augustus 2027	Concept economische visie en uitvoeringsagenda
Bespreking binnen het college en verwerken van reacties	september-oktober 2027	Definitieve stukken
Bestuurlijke besluitvorming	november-december 2027	Uiterlijk in december 2027 door de raad vastgestelde economische visie en door het college vastgestelde uitvoeringsagenda
Uitvoering, voortgang volgen en bijsturen	jaarlijks vanaf 2028	Jaarlijkse voortgangsrapportage aan de gemeenteraad en waar nodig een aangepaste uitvoeringsagenda

Vervolg

Na vaststelling van deze startnotitie start de voorbereiding van de participatie. De uitkomsten daarvan worden samen met de evaluatie, actuele ontwikkelingen en bestaande beleidskaders gebruikt voor de geactualiseerde economische visie en de uitvoeringsagenda.