

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Zaaknummer:* Z/26/110881

*Datum collegebesluit:* 19 mei 2026

*Datum commissievergadering:* 9 juni 2026

*Datum raadsvergadering:* 7 juli 2026

*Soort Voorstel:* Adviesnota

*Onderwerp:* Zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 van Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex

*Portefeuillehouder:* Wethouder Van Doeveren

*Programma:* Bestuur & Middelen

*Kernboodschap:* De raad maakt gebruik van de gelegenheid om een zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 bij het dagelijks bestuur van Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex naar voren te brengen.

*Bijlagen:* Ja

1. Aanbiedingsbrief dagelijks bestuur GR Avalex
2. Ontwerpbegroting 2027 GR Avalex
3. Zienswijzebrief op de ontwerpbegroting 2027 GR Avalex

*Stukken ter inzage:* Nee

*Beslispunten:*

1. Een zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 bij het dagelijks bestuur van Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex naar voren te brengen, zoals verwoord in de bij dit besluit behorende brief.

*Relatie met:*

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 van Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex

## Inleiding

Het dagelijks bestuur van Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex (hierna te noemen Avalex) heeft de ontwerpbegroting 2027 gepresenteerd. Op 24 april 2026 is het document naar de gemeente verstuurd. Avalex heeft verzocht om uiterlijk 8 juni 2026 te reageren op de voorgelegde ontwerpbegroting.

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) heeft een gemeenteraad 12 weken om een zienswijze te verzorgen op de begroting van een verbonden partij. De planning is om de zienswijze van de gemeente Wassenaar op 7 juli a.s. vast te stellen en vervolgens bij Avalex aan te bieden. Avalex is hierover in kennis gesteld.

In de ontwerpbegroting 2027 is een toename van 3,1% op beïnvloedbare kosten t.o.v. de begroting 2026 te constateren. Daarmee ligt de ontwerpbegroting 2027 in lijn met de indexaties zoals opgenomen in de kaderbrief begroting 2027 van de gemeenten in de regio Haaglanden.

Tevens zijn de aandachtspunten van de Provincie in de ontwerpbegroting verwerkt.

Niet-beïnvloedbare kosten stijgen meer dan 3,8%. Dit is onder meer het gevolg van de stijging van de verbrandingsbelasting en een CO2-heffing welke van rijkswege worden opgelegd.

## Beoogd effect

Een zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 bij het dagelijks bestuur van Avalex naar voren te brengen en hiermee invloed uit te oefenen op de uiteindelijke besluitvorming over de vast te stellen begroting door het algemeen bestuur.

## Argumenten

*1.1 Het is gewenst dat de raad laat weten dat hij het eens is met de voorgelegde ontwerpbegroting*

De ontwerpbegroting draagt bij aan de inhoudelijke ambities en is op basis van de huidige inzichten een reële begroting en past binnen de financiële kaders van de gemeente Wassenaar.

## Kanttekeningen

*1.1 De ontwerpbegroting 2027 van Avalex is gebaseerd op de inzichten van dit moment*

Als gevolg van gewijzigde omstandigheden, bijvoorbeeld door geopolitieke spanningen met gevolgen voor o.a. brandstofkosten t.o.v. de gehanteerde indexcijfers, stijging van de verbrandingsbelasting, een CO2-heffing, plasticaks en gevolgen van drukcilinders in het restafval kan een aanpassing van de vastgestelde begroting op een later moment noodzakelijk zijn.

*1.2 Het aandeel van de gemeente Wassenaar en daarmee de invloed op de GR is beperkt*  
Gemeente Wassenaar is samen met 5 andere gemeenten eigenaar van de Gemeenschappelijke regeling. Het aandeel van de gemeente is beperkt en bedraagt 7,95%.

*1.3. De GR Avalex ziet geen mogelijkheden om alsnog te voldoen aan de gewenste structurele besparing van 6,2% zoals openomen in de kaderbrief gemeenschappelijke regelingen van vorig jaar*

Ondanks dat financiering van Avalex niet is gerelateerd aan het gemeentefonds (GR-Avalex wordt gefinancierd door de afvalstoffenheffing, waardoor het onder het zogenaamde 'gesloten systeem' valt) en daarmee gepaard gaande taakstelling van 6,2% heeft Avalex gekeken hoe de kosten voor inwoners zo laag mogelijk kunnen blijven bij het gelijk houden van de dienstverlening.

De begroting van Avalex wordt gebaseerd op de met gemeenten afgesloten DVO's (dienstverleningsovereenkomsten). Afwijkend beleid tussen aangesloten gemeenten resulteert in maatwerk en additionele kosten. Hierin snijden is een politieke beslissing welke per gemeente gemaakt moet worden.

*1.4. Niet-beïnvloedbare kosten stijgen meer dan de 3,8% uit de kaderbrief*

Op beïnvloedbare kosten houdt Avalex de 3,8% stijging uit de kaderbrief aan. Tegelijkertijd bezuinigt Avalex ook op bedrijfsvoering kosten.

Niet-beïnvloedbare kosten stijgen meer dan 3,8%. Dit is onder meer het gevolg van cao-afspraken, geopolitieke ontwikkelingen die zorgen voor een stijgende brandstofprijzen, de stijging van de verbrandingsbelasting en een CO2-heffing welke van rijkswege wordt opgelegd.

### **Uitvoering: Financiën**

De gehanteerde indexering in de ontwerpbegroting 2027 is op beïnvloedbare kosten overeenkomstig met de indexcijfers zoals opgenomen in de kaderbrief zoals afgegeven namens de gemeenten uit regio Haaglanden. Niet-beïnvloedbare kosten stijgen meer dan de 3,8% uit de kaderbrief.

Als reden voor de afwijkende indexering is meegegeven dat niet-beïnvloedbare kosten zorgen voor een overschrijding. Onder niet beïnvloedbare kosten vallen:

- Stijgende verbrandingsbelasting;
- CO2-heffing.

Hierbij zijn de tarieven gehanteerd zoals de Rijksoverheid deze heeft bepaald voor 2027.

Op basis van de gehanteerde uitgangspunten van deze begroting, zoals opgenomen in bijlage 1 van de begroting, is vastgesteld dat de voorliggende begroting realistisch is.

Dit alles mondt uit in een exploitatiebijdrage op grond van de DVO. Voor de gemeente Wassenaar betekent dit een bijdrage van € 4.891.000 in 2027; een toename van € 142.000 t.o.v. de begrote bijdrage voor 2026.

In de kaderbrief van 2027 en in de programmabegroting 2027-2029 zal rekening worden gehouden met de volgende gemeentelijke bijdrage:

	2027	2028	2029	2030
Conceptbegroting GR Avalex	€ 4.891.000	€ 5.330.000	€ 5.679.000	€ 6.021.000
Programmabegroting 2026	€ 4.988.000	€ 5.166.000	€ 5.381.000	€ 5.381.000
<b>Mutatie Kaderbrief 2027</b>	<b>€ 97.000 -</b>	<b>€ 164.000</b>	<b>€ 298.000</b>	<b>€ 640.000</b>

#### **Uitvoering: Juridisch kader**

Het indienen van een zienswijze is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het dagelijks bestuur van Avalex de raad van de gemeente Wassenaar gevraagd om een zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren te brengen.

In artikel 35, vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat na vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur de raden van de deelnemende gemeenten desgewenst ook bij gedeputeerde staten een zienswijze naar voren kunnen brengen. Dit betreft een aanvullende mogelijkheid naast het reguliere zienswijzetractaat voorafgaand aan de vaststelling van de begroting.

#### **Uitvoering: Communicatie, Bekendmaking en Inwonerparticipatie**

Na vaststelling van de zienswijze op de ontwerpbegroting van Avalex door de gemeenteraad wordt deze naar het dagelijks bestuur van de Avalex verstuurd. Na vaststelling de begroting door het Algemeen bestuur wordt deze gepubliceerd op de website van Avalex.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. A.P.A. Oostermeijer,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.