

71 Informatiebrief

Zaaknummer: Z/26/108891
Documentnummer: 485941
Datum: 10 september 2026/ verzonden 10 september 2026
Onderwerp: Staalslakken Starrenburg III
Portefeuillehouder: Wethouder Mieremet
Bijlage(n):

1. *Bewonersbrief*
2. *Besluit ODWH 2e verlenging begunstigingstermijn last onder dwangsom*

Geachte Raad,

Op 3 juli 2026 heeft de Omgevingsdienst West Holland (ODWH) een last onder dwangsom opgelegd (op basis van de overtreding van artikel 4.3 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 23.6a Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak en artikel 3.48m en 3.48n van het Besluit activiteiten leefomgeving) vanwege de mogelijke aanwezigheid van staalslakken in het materiaal dat is gebruikt bij de aanleg van de bouwweg op Starrenburg III. Voor deze toepassing van staalslakken is geen vergunning verleend en valt bovendien buiten de reikwijdte van de tijdelijke regeling. De Raad bouw heeft op 3 juli van de ODWH 6 weken de tijd gekregen (tot 14 augustus) om de overtreding ongedaan te maken.

Op 14 juli heeft de Raad Bouw de ODWH verzocht de termijn te verlengen tot en met 4 september 2026 om een onderzoek uit te laten voeren naar de samenstelling van de toegepaste partij en afhankelijk van de uitslag maatregelen te treffen. De ODWH heeft daar met een besluit op 10 augustus 2026 mee ingestemd, waarbij de overige voorwaarden van kracht bleven. Namens de Raad Bouw heeft IDDS dit onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek zijn de volgende resultaten en bevindingen naar voren gekomen:

- Het onderzoek van IDDS naar de samenstelling van de toegepaste partij heeft uitgewezen dat sprake is van ongeveer 50% staalslakken.
- Vanwege vermenging van de toegepaste partij met de daarop aangebrachte toplaag van puin, beschouwt de Omgevingsdienst de bouwweg als één partij die in zijn geheel onderzocht en verwijderd moet worden.

- Onderzoek en afvoer vindt plaats vanuit de huidige bouwweg. De Omgevingsdienst stemt niet in met een tijdelijke uitplaatsing in een depot. Dit vanwege de werkzaamheden van ontgraven, verplaatsen en laden die gepaard gaan met stofvorming en overlast voor de omgeving.
- Om aan de vigerende wet en regelgeving voor afvoer van de staalslakken te kunnen voldoen dient de grond opnieuw te worden gecertificeerd. Door het bijbehorende laboratoriumonderzoek is daar een termijn van 6 weken voor nodig.

Het onderzoek van IDDS geeft duidelijkheid over de samenstelling van de toegepaste partij. Dit bevestigt de constatering van de toezichthouders van de Omgevingsdienst zoals beschreven in het besluit last onder dwangsom. Nu deze duidelijkheid er is zetten alle betrokken partijen in op het zo snel mogelijk oplossen van de situatie. Het is echter onhaalbaar dat dit voor het verstrijken van de begunstigingstermijn (4 september 2026) plaatsvindt. Het afvoeren dient plaats te vinden conform de regels die gelden voor transport en acceptatie door een verwerker, anders vinden er nieuwe overtredingen plaats. Het kwaliteitsonderzoek vormt hierin een noodzakelijke voorwaarde en hiermee is de nodige tijd gemoeid.

De ODWH heeft gekeken of het milieu hygiënisch verantwoord is om het gevraagde uitstel te verlenen. Op het advies van de ODWH is er, direct na de eerste constatering op 3 juli, uitvoering gegeven aan de volgende maatregelen:

- de laagdikte van het toegepaste materiaal is teruggebracht tot minder dan 50 cm
- het materiaal is volledig afgedekt
- contactmogelijkheden zijn uitgesloten
- het terrein is afgesloten met hekwerk

De ODWH houdt regelmatig toezicht op de instandhouding van deze maatregelen. Verder wordt de bouwweg bij droogte natgehouden om stofvorming te voorkomen. Vanuit milieu hygiënisch oogpunt ziet de ODWH geen redenen om het verzoek om verlenging te weigeren. Bekend is dat contact met staalslakken gezondheidsklachten kan veroorzaken zoals geïrriteerde ogen en luchtwegen (bron <https://ggdleefomgeving.nl/schadelijke-stoffen/staalslakken/>). In dit geval bestaat het mogelijke contact uit het inademen van stof tijdens werkzaamheden. Om dit te beperken heeft de Omgevingsdienst de hiervoor genoemde maatregelen geadviseerd. Wanneer de partij wordt ontgraven en getransporteerd wordt, zal de ODWH erop toezien dat dit op veilige wijze gebeurt en zo nodig aanvullende maatregelen adviseren. Op deze wijze zijn geen risico's te verwachten voor de gezondheid.

Daarnaast zal de ontwikkelaar door middel van een bodemonderzoek aan moeten tonen dat de staalslakken niet zijn uitgeloozd in de bodem of het grondwater. De weg kan tot aan de verwijdering van de staalslakken gewoon worden gebruikt en de ODWH zal er bij aanleg van de nieuwe bouwweg er scherp op toezien dat dit volgens de geldende wet- en regelgeving gebeurt.

Bovenstaande heeft ertoe geleid dat de ODWH heeft besloten om de begunstigingstermijn van het besluit last onder dwangsom van 3 juli 2026 (kenmerk 4980822) te verlengen tot en met 22 november 2026. Vooralsnog blijft het overige dat is gesteld in het besluit last onder dwangsom van 3 juli 2026 ongewijzigd van toepassing. Met dit besluit worden de staalslakken volgens de geldende wet- en regelgeving op een verantwoorde wijze verwijderd en wordt de overtreding beëindigd

De planning ziet er nu als volgt uit:

- Week 37 bouwstoffenkeuring locatie
- Week 43 resultaten binnen
- Week 45 rapport gereed
- Week 46 en 47 bouwweg er uitscheppen en afvoeren
- Week 48 gereed

De gemeente betreurt de situatie en de daarmee terecht ontstane onrust. Het is goed dat er nu definitief duidelijkheid is en dat de staalslakken zo snel als mogelijk worden opgeruimd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watteringen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Aan de omwonenden van de Veurseweg

Datum	8 september 2026	Datum verzending	8 september 2026
Uw kenmerk	-	Behandelaar	Ype Smith
Ons zaaknummer	Z/26/108891/485941	Bijlagen	-
Onderwerp	Vervanging bouwweg Starrenburg III		

Geachte omwonenden van de Veurseweg,

De tijdelijke bouwweg in de nieuwe woonwijk Starrenburg III moet worden vervangen. Uit onderzoek blijkt dat de materialen die zijn gebruikt voor de bouwweg niet voldoen aan de wettelijke eisen. Dit heeft de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) vastgesteld.

De ODWH heeft op 3 juli 2026 een last onder dwangsom opgelegd aan De Raad Bouw BV en aannemer WB Infra BV. Aanleiding hiervoor was de mogelijke aanwezigheid van staalslakken in de bouwweg. De bedrijven kregen 6 weken de tijd, tot 14 augustus 2026, om de overtreding te beëindigen.

Op 14 juli 2026 heeft De Raad Bouw BV de ODWH gevraagd om meer tijd. Het bedrijf wilde aanvullend onderzoek laten uitvoeren naar de samenstelling van de materialen in de bouwweg. Op basis van de uitkomsten zouden vervolgens de noodzakelijke maatregelen worden genomen. De ODWH heeft hiermee op 10 augustus 2026 ingestemd en de termijn verlengd tot en met 4 september 2026.

Resultaten van het onderzoek

In opdracht van De Raad Bouw BV heeft onderzoeksbureau IDDS binnen de gestelde termijn aanvullend onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat de onderlaag van de bouwweg voor ongeveer 50% uitstaalslakken bestaat. Daarom heeft De Raad Bouw BV besloten de bouwweg volledig te verwijderen en alle materialen af te voeren.

- Voordat het materiaal mag worden afgevoerd naar een erkend verwerkingsbedrijf, zijn een kwaliteitsonderzoek en een certificaat nodig. Zo wordt voorkomen dat nieuwe overtredingen ontstaan.
- Omdat de staalslakken bij verwijdering worden vermengd met een aangebrachte toplaag, beschouwt de ODWH dit als één geheel. Daarom moet al het materiaal gezamenlijk worden onderzocht en afgevoerd.
- Het onderzoek en de afvoer moeten plaatsvinden vanaf de huidige locatie van de bouwweg.

- De ODWH staat geen tijdelijke opslag op Starrenburg of op een andere plek toe. Dit zou kunnen leiden tot stofvorming en extra overlast voor de omgeving.
- Met deze aanpak worden de staalslakken volgens de geldende wet- en regelgeving verwijderd en wordt de overtreding beëindigd.

Planning

Voor het verwijderen van de bouwweg en het afvoeren van de materialen geldt de volgende planning:

- Week 37: keuring van de bouwstoffen op locatie
 - Week 43: resultaten van de keuring bekend
 - Week 45: onderzoeksrapport gereed
 - Week 46 en 47: verwijderen van de bouwweg en afvoer van de materialen
- Volgens deze planning zijn de werkzaamheden uiterlijk op 22 november 2026 afgerond.

Maatregelen

De ODWH heeft ook beoordeeld of de huidige situatie veilig genoeg is totdat de bouwweg wordt verwijderd. Op advies van de ODWH zijn de volgende maatregelen al genomen direct na de eerste melding:

- De laag met het toegepaste materiaal is teruggebracht tot minder dan 50 centimeter.
- Het materiaal is volledig afgedekt.
- Direct contact met het materiaal is niet mogelijk.
- Het terrein is afgesloten met hekken.

De ODWH houdt toezicht op alle maatregelen en controleert of de afvoer van de materialen veilig verloopt. Op basis van de huidige situatie zijn er geen risico's te verwachten voor de gezondheid. De projectontwikkelaar moet met aanvullend bodemonderzoek aantonen dat de staalslakken geen schade hebben veroorzaakt aan de bodem of het grondwater.

De bouwweg kan tot het moment van verwijdering gewoon worden gebruikt. Bij de aanleg van de nieuwe bouwweg ziet de ODWH er streng op toe dat alles volgens de geldende regels gebeurt.

De gemeente betreurt de situatie en de daarmee terecht ontstane onrust. Het is goed dat er nu definitief duidelijkheid is en dat de staalslakken zo snel als mogelijk worden opgeruimd.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Voorschoten

– Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend –



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
2 september 2026

Ons kenmerk:
5487403

Contact(persoon):
Mevrouw E. van Oostrum
e.vanoostrum@odwh.nl

Per post en aangetekend

De Raad Bouw B.V.
T.a.v. de heer W.J. de Wolff
Postbus 3081
2220 CB KATWIJK

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
1590503

Tevens per e-mail: wouter.dewolff@deraad.nl

Bijlage(n):
0

Onderwerp: besluit 2^e verlenging begunstigingstermijn last onder dwangsom, tijdelijke
bouwweg t.o. Veurseweg 140 te Voorschoten

Geachte heer De Wolff,

Op 3 juli 2026 hebben wij aan De Raad Bouw B.V. een last onder dwangsom (kenmerk 4980822) opgelegd vanwege de overtreding van artikel 4.3 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 23.6a Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak en artikel 3.48m en 3.48n van het Besluit activiteiten leefomgeving. U heeft op de locatie langs de Veurseweg te Voorschoten een niet-vormgegeven bouwstof (OIP 0-25) toegepast die, op basis van de reststoffenkaart voornamelijk bestaat uit staalslakken. Nu voor deze toepassing geen vergunning is verleend, en uit de beschikbare informatie niet blijkt dat de toegepaste partij buiten de reikwijdte van de tijdelijke regeling valt, is sprake van een overtreding van artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELOstaalslak. U kreeg een termijn van 6 weken om de overtreding ongedaan te maken (begunstigingstermijn). U moest uiterlijk 14 augustus 2026 aan de lastgeving voldoen.

Eerste verzoek verlengen begunstigingstermijn

U heeft ons op 14 juli 2026 gevraagd om de begunstigingstermijn op te schorten tot 4 september 2026. Dit om, samengevat, een onderzoek uit te laten voeren naar de samenstelling van de toegepaste partij en afhankelijk van de uitslag maatregelen te treffen. Wij hebben dit verzoek getoetst en mee ingestemd. Bij besluit van 10 augustus 2026 (kenmerk 5216932) hebben wij de begunstigingstermijn van het besluit last onder dwangsom van 3 juli 2026 (kenmerk 4980822) verlengd tot en met 4 september 2026. Voor het overige blijft het besluit last onder dwangsom van 3 juli 2026 ongewijzigd van toepassing.

Tweede verzoek verlengen begunstigingstermijn

Op 28 augustus 2026, met latere e-mails en telefonisch aangevuld, heeft de heer J. Verdoes namens De Raad Bouw B.V. per e-mail opnieuw verzocht om verlenging van de begunstigingstermijn vanwege uitloop van het onderzoek en onduidelijkheden rond de afvoer van de toegepaste partij.

Ter toelichting geeft hij, kort samengevat, aan dat WB Infra inmiddels contact heeft gehad met een verwerker en die is het nu aan het uitzoeken wat er mogelijk is met inname. Omdat de

partij in eerste instantie al definitief is verwerkt kan het niet zonder verdere (nieuwe) onderzoeken worden ingenomen. In het ergste geval moet het materiaal op het project na uitname eerst in depot gezet worden en opnieuw uitgekeurd waar dan met de uitloogtest 6 weken overheen gaat voor definitieve afvoer. Dit strookt niet met de eis van Omgevingsdienst maar WB Infra mag niet de wet overtreden en illegaal gaan rijden zonder een afvalstroomnummer van de verwerker.

Hierop volgend is met toezichthouders van de Omgevingsdienst meermalen per e-mail en telefonisch contact geweest over de volgende punten;

- Het onderzoek van IDDS naar de samenstelling van de toegepaste partij heeft uitgewezen dat sprake is van ongeveer 50% staalslakken. Dit vormt voor De Raad Bouw B.V. reden om de toegepaste partij af te voeren.
- Voor het transport en afvoer naar een erkend verwerker is een kwaliteitsonderzoek nodig met in ieder geval onder meer een uitloogtest.
- Vanwege vermenging van de toegepaste partij met de daarop aangebrachte top laag van puin, beschouwt de Omgevingsdienst het als één partij die in zijn geheel onderzocht en afgevoerd moet worden.
- Onderzoek en afvoer vindt plaats vanuit de huidige bouwweg. De Omgevingsdienst stemt niet in met een tijdelijke uitplaatsing in een depot. Dit vanwege de werkzaamheden van ontgraven, verplaatsen en laden die gepaard gaan met stofvorming en overlast voor de omgeving.

Op 1 september 2026 heeft de heer Verdoes per e-mail ter aanvulling op het verzoek om verlenging van de begunstigingstermijn, een planning overlegd voor de kwaliteitskeuring en afvoer naar een erkend verwerker. De planning houdt in:

Week 37 bouwstoffenkeuring locatie

Week 43 resultaten binnen

Week 45 rapport gereed

Week 46 en 47 bouwweg er uitscheppen en afvoeren

Week 48 gereed

Dit houdt in dat verzocht wordt om verlenging van de begunstigingstermijn tot en met 22 november 2026 (week 47).

Reactie

Het onderzoek van IDDS geeft duidelijkheid over de samenstelling van de toegepaste partij. Dit bevestigt de constatering van de toezichthouders van de Omgevingsdienst zoals beschreven in het besluit last onder dwangsom. Enerzijds willen wij dat de partij nu zo snel mogelijk wordt afgevoerd naar een erkend verwerker. Het is echter onhaalbaar dat dit voor het verstrijken van de begunstigingstermijn (4 september 2026) plaatsvindt. Het afvoeren dient plaats te vinden conform de regels die gelden voor transport en acceptatie door een verwerker, anders vinden er nieuwe overtredingen plaats. Het kwaliteitsonderzoek vormt hierin een noodzakelijke voorwaarde en hiermee is tevens de nodige tijd gemoeid. De door u opgegeven planning is

passend. Reden waarom wij het niet opportuun achten om vast te houden aan de huidige begunstigingstermijn.

Daarnaast hebben wij gekeken of het milieu hygiënisch verantwoord is om de huidige situatie langer voort te laten duren. Op ons advies heeft u uitvoering gegeven aan de volgende maatregelen:

- de laagdikte van het toegepaste materiaal is teruggebracht tot minder dan 50 cm
- het materiaal is volledig afgedekt
- contactmogelijkheden zijn uitgesloten
- het terrein is afgesloten met hekwerk

Wij houden regelmatig toezicht op de instandhouding van deze maatregelen. Verder wordt de bouwweg bij droogte natgehouden om stofvorming te voorkomen. Vanuit milieu hygiënisch oogpunt zien wij geen redenen om het verzoek om verlenging te weigeren.

Bekend is dat contact met staalslakken gezondheidsklachten kan veroorzaken zoals geïrriteerde ogen en luchtwegen (bron <https://ggdleefomgeving.nl/schadelijke-stoffen/staalslakken/>). In dit geval bestaat het mogelijke contact uit het inademen van stof tijdens werkzaamheden. Om dit te beperken heeft de Omgevingsdienst de hiervoor genoemde maatregelen geadviseerd. Ook moet de bouwweg nat worden gehouden om stofvorming te voorkomen. Wanneer de partij wordt ontgraven en op transport gaat zullen wij op toezien dat dit op veilige wijze gebeurt en zo nodig aanvullende maatregelen adviseren. Op deze wijze zijn geen risico's te verwachten voor de gezondheid.

Besluit verlenging begunstigingstermijn

Gelet op het voorgaande besluiten wij de begunstigingstermijn van het besluit last onder dwangsom van 3 juli 2026 (kenmerk 4980822) te verlengen tot en met 22 november 2026. Vooralsnog blijft het overige dat is gesteld in het besluit last onder dwangsom van 3 juli 2026 ongewijzigd van toepassing.

Wij benadrukken dat het uw verantwoordelijkheid is om de overtreding van artikel 4.3 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 23.6a Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak en artikel 3.48m en 3.48n van het Besluit activiteiten leefomgeving tijdig ongedaan te maken. Slechts bij uitzondering verlengen wij de begunstigingstermijn voor de tweede keer. Wanneer de overtreding niet tijdig ongedaan is gemaakt verbeurt u alsnog een dwangsom van € 37.500,00 per week dat de partij niet is afgevoerd naar een erkend verwerker met een maximum van € 150.000,00. Wanneer de

dwangsom volledig verbeurt en de overtreding duurt nog voort, dan kunnen wij een nieuwe hogere dwangsom opleggen of bestuursdwang toepassen.

Bezwaar

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u binnen zes weken na de dag van de verzending van dit besluit. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden: 1590503.

U kunt het bezwaarschrift versturen op de volgende wijze:

- per post naar de Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden; of
- per e-mail naar bezwaarschrift@odwh.nl

Persoonlijke e-mailadressen van medewerkers staan niet open voor het ontvangen en in behandeling nemen van bezwaarschriften.

Voorlopige voorziening

In spoedeisende gevallen kunt u naast het indienen van een bezwaarschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening doen. De voorzieningenrechter kan bepalen dat dit besluit niet van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift.

U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar:

De voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag
Sector bestuursrecht
Postbus 20302
2500 EH Den Haag

Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via het digitale loket Rechtspraak: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of E-herkenning).

Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten
per adres Omgevingsdienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD Leiden.

Meer informatie

Heeft u vragen? Neem dan contact op met mevrouw E. van Oostrum via +31657719036 of e.vanoostrum@odwh.nl. Meld hierbij het zaaknummer: 1590503.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Voorschoten,

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'P.B. van Tijn', with a long horizontal stroke extending to the right.

Dhr. P.B. van Tijn
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland