

Raadsvoorstel

Zaaknummer: Z/26/109696/486414

Datum collegebesluit: 21 april 2026

Datum commissievergadering: 21 mei 2026

Datum raadsvergadering: 4 juni 2026

Soort Voorstel: Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze conceptbegroting Hecht 2027

Portefeuillehouder: Wethouder Schokker

Programma: programma 7

Kernboodschap: De gemeente Voorschoten neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Hecht. Hecht heeft een ontwerpbegroting voor 2027 opgesteld. De raad wordt voorgesteld een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2027 van Hecht, waarmee Voorschoten bestuurlijke en financiële aandachtspunten meegeeft aan het Algemeen Bestuur dat de begroting op 8 juli vaststelt.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting 2027 en conceptjaarstukken
2. Ontwerpbegroting 2027
3. Jaarverslag 2025
4. Zienswijze Ontwerpbegroting 2027 Hecht

Beslispunten: De zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 van Hecht vast te stellen en deze te verzenden aan het Dagelijks Bestuur van Hecht.

Relatie met: Planning LTA

Inleiding en samenvatting

Hecht behartigt de belangen van de 18 deelnemende gemeenten op het gebied van publieke gezondheidszorg, de volksgezondheid, kwetsbare inwoners op het grensvlak van zorg en veiligheid en de ambulancezorg.

In de ontwerpbegroting 2027 schetst het Dagelijks Bestuur (DB) van Hecht de inhoudelijke kaders van zijn werkzaamheden. Op 13 maart jl. heeft het DB van Hecht de raad het verzoek gestuurd om uiterlijk 4 juni 2026 de zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 van Hecht kenbaar te maken. De zienswijze zal op 21 mei 2026 in de commissie worden behandeld. De raad zal op 4 juni 2026 over de zienswijze besluiten en de zienswijze toezenden aan het DB voor besluitvorming tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van 8 juli 2026.

Vanaf 2026 hebben alle gemeenten te maken met een korting op de rijksbijdrage, het zogenoemde ravijnjaar. Door landelijk beleid is het probleem inmiddels deels verzacht en verschoven, maar niet opgelost. Ter voorbereiding op dit ravijnjaar en de begroting 2026 is Hecht het proces van de Takendialoog met de deelnemende gemeenten aangegaan.

Het proces van de takendialoog en het voorgenomen besluit om te bezuinigen van de afgelopen jaren en die zijn weerslag vindt in de begroting van 2027 is als volgt:

- 2023: start Takendialoog
 - o Doorlichting Hecht onder leiding van Berenschot, met o.a. de opgestelde impactanalyse en kostenprijsanalyse (maart – september 2024)
 - o Takendialoog met de raad van Voorschoten (themabijeenkomst 23 oktober 2024)
 - o Raadpleegbrief Takendialoog Hecht (commissie 28 november 2024)
- November 2024: advies Werkgroep FKGR
Het advies van de bestuurlijke werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regeling (FKGR): vanaf 2026 6% bezuinigen op gemeenschappelijke regelingen. Gemeenten volgen dit advies op. Dit betekent voor Hecht een taakstelling van €3,8 miljoen op het gemeenschappelijk gefinancierde deel van Hecht.
- 18 december 2024: vaststelling Kaderbrief 2026 Hecht
Het AB Hecht stelt tijdens zijn vergadering de kaderbrief 2026 vast. Hierin staan uitgangspunten voor een pakket met bezuinigingsmogelijkheden.
- 2 april 2025: besluit AB
 - o Er wordt in 2026 €2,9 miljoen (4,6%) bespaard op ondersteunende diensten en taken van Hecht
 - o Er wordt in 2027 1,4% bespaard door Hecht door middel van innovatie en efficiency. Zo werkt Hecht toe naar het uitgangspunt van een besparing van 6%

- 11 februari 2026: voorgenomen besluit AB

Om de bezuinigingsdoelstelling van 1,4% (ca. € 900k) op een duurzame en verantwoorde manier te realiseren, stelt het DB voor deze gefaseerd door te voeren over twee jaren. In 2027 wordt een eerste stap gezet van € 450k, waarna er in 2028 een plan wordt gemaakt voor het resterende deel van € 450k. Hiermee realiseert Hecht de komende jaren de opgelegde 6% structurele bezuiniging cf. besluit van het AB d.d. 2 april 2025.

In deze begroting zijn de ontwikkelingen zoals benoemd in de kaderbrief Hecht 2027, de autonome ontwikkelingen (toename van het aantal inwoners in de regio en de indexering) en het voorgenomen besluit van het AB (d.d. 11 februari 2026) om de resterende 1,4% te bezuinigen over 2027 en 2028, meegenomen.

Daarnaast is nog van belang dat Hecht in de ontwerpbegroting 2027 afwijkt van de regionale indexatie-adviezen zoals vastgesteld binnen de Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR): Hecht past een hogere, gewogen indexering toe (5,56%) dan het door de FKGR geadviseerde percentage (loonindexatie van 4,53% en materiele indexatie van 2,6%). Dit leidt tot een hogere gemeentelijke bijdrage dan op basis van de FKGR-systematiek het uitgangspunt zou zijn geweest.

Alles afwegend acht het college deze zienswijze evenwichtig en passend binnen zowel de financiële positie van Voorschoten als de regionale samenwerking.

Beoogd effect

Het vaststellen van de concept zienswijze van de gemeenteraad op de ontwerpbegroting 2027 van Hecht.

Argumenten

1.1 De inhoud van de zienswijze past binnen de lokale omstandigheden

Voor alle gemeenten, waaronder ook Voorschoten, verandert de financiële situatie in 2026. Door landelijk beleid is het probleem deels verzacht en verschoven, maar niet opgelost. Hecht en het bestuur van Voorschoten volgen het advies van de FKGR (taakstelling van 6% op gemeenschappelijke regelingen) waardoor een bezuiniging op Hecht wordt doorgevoerd. De afweging voor het bezuinigingspakket van Hecht is volgens het proces van de takendialoog mogelijk gemaakt. Middels de takendialoog heeft de raad kunnen meegeven wat hij belangrijk vindt voor Voorschoten. Daarnaast zijn er ook gesprekken geweest met diverse bestuurders, professionals, ambtenaren en de keten om de bezuinigingsmogelijkheden goed af te wegen en eventuele negatieve consequenties zo veel mogelijk te beperken. De zienswijze reflecteert deze overweging.

1.2 Voordeel als Hecht de taken regionaal uitvoert

Hecht voert taken uit in de publieke sector, het sociaal domein en het veiligheidsdomein. Een breed samengesteld Hecht, met 18 gemeenten uit Hollands Midden, biedt kostenvoordelen, meer expertise en vermindert de kwetsbaarheid van de afzonderlijke taken.

1.3 Voorschoten merkt op dat Hecht in de ontwerpbegroting 2027 afwijkt van de regionale indexatieadviezen binnen de Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR) en een hogere gewogen indexering toepast.

Voorschoten is één van de gemeenten die negatief heeft geadviseerd op het afwijken van het FKGR-advies. Het merendeel van de gemeentes heeft echter wel besloten om af te wijken van het FKGR-advies waarna het AB op 25 februari de financiële kaders heeft vastgesteld. Hoewel wij begrijpen dat Hecht hiermee inspeelt op actuele kostenontwikkelingen, leidt deze keuze wel tot extra druk op de gemeentelijke bijdrage. Voorschoten gaat er nadrukkelijk van uit dat deze afwijking van het FKGR-advies een uitzondering betreft en geen nieuwe standaard vormt, om te voorkomen dat de financiële lasten voor gemeenten structureel verder oplopen. Wij verzoeken het AB om deze samenloop van effecten zorgvuldig mee te wegen bij de vaststelling van de begroting.

1.4 Door het formuleren en inbrengen van een zienswijze maakt de raad gebruik van de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de besluitvorming door het AB van Hecht

Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren brengen. Daarmee kan de raad in het kader van zijn toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen.

Kanttekeningen

Gemeente Voorschoten is één van de 18 deelnemende gemeenten maar is en kan zeker kritisch blijven. Het is echter het AB waarin ook gemeente Voorschoten is vertegenwoordigd dat uiteindelijk de begroting vaststelt.

Inwonersparticipatie en communicatie

Niet van toepassing

Financiën

De bijdrage voor de ontwerpbegroting 2027 Hecht bedraagt € 1.859.000.

Het financieel effect van de voorliggende ontwerpbegroting 2027 Hecht ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026 van de gemeente Voorschoten is als volgt:

Component	Effect (€)	Toelichting
Indexering 2027 (5,56%)	€ 98.000 +	Hecht past hogere gewogen index toe dan FKGR-advies (4,53% loon / 2,6% materieel).
Landelijke taakmutaties (toegevoegd aan BPI/BPK)	€ 23.000 +	VIP-LFI (+2k), Nu Niet Zwanger (+8k), TBC (+3k), SRG (+3k), Khonraad (+5k), IKO (+2k).
Autonome stijgingen (CBS-ontwikkeling)	€ 4.000 +	Regionale demografische ontwikkeling.
Daling aantal kinderen 0-4 jaar (negatief effect BPK)	€ 10.000 -	Minder BPK-kinderen → lagere bijdragecomponent.
Taakstelling 0,7% (ravijnjaar / 6%-traject Hecht)	€ 12.000 -	Eerste deel van resterende 1,4% structurele bezuiniging.
Totale stijging	€ 103.000	Nieuwe bijdrage bedraagt € 1.859.000.

Juridisch kader

Conform artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wrg) en artikel 26 van de Gemeenschappelijke Regeling Hecht, is de gemeenteraad van Voorschoten bevoegd om een zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 van Hecht in te dienen.

Risico's

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watingen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerding,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/26/109696/486414

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 35, lid 1, 3 en 4 van de Wet op de gemeenschappelijke regeling en artikel 26, lid 1 en 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Hecht,

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 april 2026,

besluit:

De zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 van Hecht vast te stellen en deze te verzenden aan het Dagelijks Bestuur van Hecht.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 4 juni 2026

de griffier,

de voorzitter,

dhr. drs. E. Krijgsman

mw. drs. N. Stemerding