

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 27 november 2025 16:01  
**Aan:** Griffie (Leiden); Griffie Katwijk; Griffie Leiderdorp; Griffie Oegstgeest; GriffieVS  
**CC:** Griffie (Zoeterwoude)  
**Onderwerp:** Raadsbesluit Uiten wensen en bedenkingen bij oprichting Regionaal Publiek Integraal Warmtebedrijf Leidse regio  
**Bijlagen:** R18 RB Uiten wensen en bedenkingen bij oprichting Regionaal Publiek Integraal Warmtebedrijf Leidse regio.pdf

U ontvangt niet vaak e-mail van [REDACTED] [Ontdek waarom dit belangrijk is](#)

Beste griffie collega's,

In de raadsvergadering van 20 november 2025 heeft de gemeenteraad Zoeterwoude bijgaand besluit conform besloten. Het verzoek is dit te delen met de gemeenteraden en te plaatsen op de lijst van ingekomen stukken.

Alvast bedankt voor jullie medewerking.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
Medewerker Griffie

[REDACTED]  
Werkdagen: maandag, dinsdag en donderdag



Noordbuurtseweg 27 | 2381 ET | Postbus 34 | 2380 AA | Zoeterwoude  
**Denk aan het milieu voordat u dit bericht print!**

## Raadsbesluit

|                      |                                                                                                         |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>     | Voorgenomen oprichting van een Regionaal Publiek Integraal Warmtebedrijf Warmte Leidse Regio (RPIW WLR) |
| <b>Griffienummer</b> | 25/55                                                                                                   |
| <b>Zaaknummer</b>    | Z25-043825                                                                                              |

De gemeenteraad van Zoeterwoude:

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>gelezen<br/>gelet op</b> | het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 oktober 2025 gelet op artikel 160, lid 2 Gemeentewet en artikel 87 van de gemeentewet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>besluit</b>              | <p><i>1. De volgende wensen en/of bedenkingen op de stukken OA, AHO, SOK (bijlage 2,3 en 4) aan het college van burgemeester en wethouders mee te geven ten aanzien van het voornemen van het college tot oprichting van het regionale publieke integrale warmtebedrijf 'RPIW WLR':</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zorg dat de lokale regie over de eigen wijken gewaarborgd is. Denk daarbij aan vertegenwoordiging van de gemeentelijke belangen via de algemene vergadering van het warmtebedrijf (zie ook hoofdstuk 2. "Samenwerkingsovereenkomst" en hoofdstuk 4 "Akte van Oprichting" in bijlage 9).</li> <li>2. Geef lokale warmtebronnen ruimte om onderdeel te worden van het ORES systeem.</li> <li>3. Borg de lokale uitgangspunten, zoals opgenomen in de TVW, in de oprichting van het warmtebedrijf.</li> <li>4. Zet als college in de stuurgroep in op een nieuwe wensen- en bedenkingenprocedure indien in de Kwartiermakersfase de stukken voor oprichting (OA en AHO) of onderliggende juridische randvoorwaarden (zoals beschreven in de SOK, artikel 10.6) wezenlijk aangepast worden."</li> <li>5. Borg de punten uit de gemeentelijke randvoorwaarden en risico's (bijlage 9) in de Kwartiermakersfase vooraf aan de formele oprichting van het warmtebedrijf en maak goede afspraken tussen de verschillende partijen over de verantwoordelijkheden voor het organiseren van maatschappelijke participatie van inwoners en communicatie met de inwoners, met specifieke aandacht voor het betrekken van hun ervaringen.</li> <li>6. Voor het financiële besluit door de raad, is er inzicht nodig in de onderliggende aannames van de businesscase en het (financiële) risico voor de gemeente.</li> <li>7. Zorg dat voor de formele oprichting van het warmtebedrijf, de financiële consequenties van vroegtijdig uittreding met elkaar overeengekomen zijn (bijlage 4. Artikel 10.3).</li> <li>8. Het borgen van de invloed van kleine gemeenten door bij zware besluiten goedkeuring door 93% van de aandelen te vereisen in plaats van goedkeuring door 87%.</li> </ol> |





9. De structurele inbreng van de gemeenteraad te borgen waarbij onderlinge afstemming tussen de raden wordt gestimuleerd. (Deze borging kan bijvoorbeeld plaatsvinden via informatie- en rapportageplicht, College-instructie of aandeelhoudersinstructie, en/of een gezamenlijke vergadering van vertegenwoordigers van de gemeentelijke aandeelhouders (raden en bestuurders), zodat er sprake is van afstemming en onderlinge kennisuitwisseling).

10. De publieke waarden te borgen door in de bestuursrapportages naast de financiële gegevens ook de staat en ontwikkeling op het gebied van de doelstellingen van de organisatie en de bijdrage aan publieke waarden te rapporteren.

11. De business case beter te onderbouwen, waarbij prioriteit gegeven moet worden aan:

- Het onderzoeken van de realiteit van de nagestreefde participatiegraad van 80% voor aansluitingen en wat de consequenties zijn voor betaalbaarheid en haalbaarheid als dit percentage niet bereikt wordt;
- Het scheppen van duidelijkheid over de hoogte en de financiering van de aansluitkosten, inclusief de onrendabele top, en de bijdrage die van de inwoners verlangd gaat worden;
- Het vaststellen of er boven en onder de grond genoeg ruimte is voor de warmte infrastructuur;
- Efficiëntie betrachten bij het inwinnen van benodigde adviezen door consultants.

12. Zo veel mogelijk rekening te houden met de overige aandachtspunten die genoemd worden in de Second opinion Berenschot (bijlagen 5 en 6).

13. Aandacht te blijven houden voor het huidige gat in de financiering van 458 miljoen euro. In bijlage 4 (SOK) het stappenplan (blz. 28, punt 11) is aangegeven: (De Kwartiermaker houdt rekening met) het uitwerken en voorbereiden van de financiering van het RPIW in samenwerking met de aandeelhouders en (mogelijke) verstrekkers van vreemd vermogen, dit moet uitmonden in een financieringsplan. Zodra er ontwikkelingen zijn op dit gebied, dan wil de raad hierover zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.

*2. Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Wet open overheid geheimhouding voor de duur van 11 jaar op te leggen aan bijlagen 5 en 6 van dit voorstel, te weten het rapport Globale businesscase RPIW WLR en het rapport Financiering Warmte Leidse Regio in verband met de financiële en economische belangen van de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Zoeterwoude, Katwijk, Oegstgeest en Voorschoten en van EBN B.V. en Firan B.V. De verstrekking aan de raad is op basis van artikel 88, tweede lid, van de Gemeentewet.*

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 20 november 2025.

G.J. Bujs  
de griffier

F.Q.A. van Trigt  
de voorzitter





Raadsvergadering 20 november 2025

R18

**Amendement op Wensen en bedenkingen samenwerkingsovereenkomst regionaal warmtebedrijf.**

Toelichting: We zien in het opzetten van een warmtebedrijf de beste kans om een groot deel van onze inwoners in de toekomst op een duurzame wijze van warmte te blijven voorzien zonder het stroomnet te zwaar belasten met alle nadelige gevolgen daarvan. Maar we zien ook nog grote risico's op bestuurlijk gebied, speciaal voor een kleine gemeente als Zoeterwoude, op het gebied van betaalbaarheid, haalbaarheid en financiering. In het amendement zijn een aantal aandachtspunten gegeven met als doel de verschillende risico's zoveel mogelijk te verminderen.

Verzoekt het College:

Bij Besluitpunt 1 van het besluit punt 5) te veranderen in:

5) Borg de punten uit de gemeentelijke randvoorwaarden en risico's (bijlage 9) in de Kwartiermakersfase vooraf aan de formele oprichting van het warmtebedrijf en maak goede afspraken tussen de verschillende partijen over de verantwoordelijkheden voor het organiseren van maatschappelijke participatie van inwoners en communicatie met de inwoners, met specifieke aandacht voor betrekken van hun ervaringen.

Bij Besluitpunt 1 van het besluit de volgende tekst toe te voegen:

8) Het borgen van de invloed van kleine gemeenten door bij zware besluiten goedkeuring door 93% van de aandelen te vereisen in plaats van goedkeuring door 87%.

9) De structurele inbreng van de gemeenteraad te borgen waarbij onderlinge afstemming tussen de raden wordt gestimuleerd. (Deze borging kan bijvoorbeeld plaatsvinden via informatie- en rapportageplicht, College-instructie of aandeelhoudersinstructie, en/of een gezamenlijke vergadering van vertegenwoordigers van de gemeentelijke aandeelhouders (raden en bestuurders), zodat er sprake is van afstemming en onderlinge kennisuitwisseling).

10) De publieke waarden te borgen door in de bestuursrapportages naast de financiële gegevens ook de staat en ontwikkeling op het gebied van de doelstellingen van de organisatie en de bijdrage aan publieke waarden te rapporteren.

11) De business case beter te onderbouwen, waarbij prioriteit gegeven moet worden aan:

- Het onderzoeken van de realiteit van de nagestreefde participatiegraad van 80% voor aansluitingen en wat de consequenties zijn voor betaalbaarheid en haalbaarheid als dit percentage niet bereikt wordt;
- Het scheppen van duidelijkheid over de hoogte en de financiering van de aansluitkosten, inclusief de onrendabele top, en de bijdrage die van de inwoners verlangd gaat worden;
- Het vaststellen of er boven en onder de grond genoeg ruimte is voor de warmte infrastructuur;
- Efficiëntie betrachten bij het inwinnen van benodigde adviezen door consultants.

12) Zo veel mogelijk rekening te houden met de overige aandachtspunten die genoemd worden in de Second opinion Berenschot (bijlagen 5 en 6).

13) Aandacht te blijven houden voor het huidige gat in de financiering van 458 miljoen euro. In bijlage 4 (SOK) het stappenplan (blz. 28, punt 11) is aangegeven: (De Kwartiermaker houdt rekening met) het uitwerken en voorbereiden van de financiering van het RPIW in samenwerking met de aandeelhouders en (mogelijke) verstrekkers van vreemd vermogen, dit moet uitmonden in een financieringsplan. Zodra er ontwikkelingen zijn op dit gebied, dan wil de raad hierover zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.

En gaat over tot de orde van de vergadering.

Progressief Zoeterwoude

CDA Zoeterwoude

VVD Zoeterwoude

Milica Oppe

Sjaak van Veen

Roel Onderwater