Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/26/110204/503112
Datum collegebesluit:	Dinsdag 3 november 2026
Datum commissievergadering:	Donderdag 26 november 2026
Datum raadsvergadering:	Donderdag 10 december 2026

Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Vaststelling Evenementenbeleid Voorschoten 2026
Portefeuillehouder:	Wethouder Mieremet
Programma:	Economie

Kernboodschap:

Evenementen brengen inwoners samen, versterken de identiteit van Voorschoten en bieden kansen voor lokale ondernemers. Het college stelt de gemeenteraad voor het Evenementenbeleid Voorschoten 2026 vast te stellen. Het nieuwe beleid biedt ruimte voor initiatieven en voor het behoud van evenementen die van bijzondere betekenis zijn voor het dorp. Er is extra aandacht voor jongeren, toegankelijkheid en duurzaamheid.

Tegelijkertijd blijven veiligheid, bereikbaarheid en het beperken van overlast belangrijke voorwaarden. Organisatoren blijven verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van hun evenement. De gemeente biedt duidelijke kaders en begeleiding bij het vergunningproces. Na vaststelling werken de burgemeester en het college de beleidsregels voor evenementenvergunningen verder uit, wordt uitvoering gegeven aan het evenementenbeleid en wordt de gemeentelijke ondersteuning nader uitgewerkt. De noodzakelijke uitvoeringsregels uit het beleid van 2021 blijven in de overgangsperiode van toepassing.

Bijlagen:	Bijlage 1 Evenementenbeleid Voorschoten 2026
Beslispunten:	Het Evenementenbeleid Voorschoten 2026 vast te stellen.
Relatie met:	Planning LTA

Inleiding en samenvatting

Voorschoten kent een veelzijdig evenementenaanbod, van traditionele dorpsactiviteiten tot buurtfeesten en culturele evenementen. Deze evenementen brengen inwoners samen, versterken de identiteit van het dorp en bieden kansen voor lokale ondernemers. Tegelijkertijd vragen zij om een zorgvuldige afweging van veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd het Evenementenbeleid Voorschoten 2026 vast te stellen.

Het Evenementenbeleid Voorschoten 2021 richt zich voornamelijk op de regels en voorwaarden voor het organiseren en beoordelen van evenementen. Met het Evenementenbeleid Voorschoten 2026 wordt deze basis behouden, maar wordt nadrukkelijker ingezet op de maatschappelijke, culturele en economische betekenis van evenementen voor het dorp. Het nieuwe beleid geeft daarmee niet alleen richting aan de wijze waarop evenementen verantwoord kunnen plaatsvinden, maar ook aan de ontwikkeling en ondersteuning van het evenementenaanbod in Voorschoten.

De belangrijkste inhoudelijke veranderingen zijn de introductie van Parelevenementen, waarmee evenementen van bijzondere historische, culturele of maatschappelijke betekenis worden erkend, en de ambitie om deze evenementen gerichter en transparanter te ondersteunen. Daarnaast is er meer aandacht voor een divers evenementenaanbod, in het bijzonder voor jongeren, toegankelijkheid, gezondheid en duurzaamheid. Ook wordt ingezet op betere dienstverlening aan organisatoren, onder meer door de ontwikkeling van een centraal evenementenloket en duidelijkere werkprocessen.

De bestaande uitgangspunten voor veiligheid, leefbaarheid en de eigen verantwoordelijkheid van organisatoren blijven behouden. Wel wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen het evenementenbeleid, waarin de gemeenteraad de algemene kaders vaststelt, en de praktische uitvoeringsregels die afzonderlijk door het college en de burgemeester worden vastgesteld, ieder binnen de eigen bevoegdheden. Ook wordt een uitvoeringsagenda opgesteld door het college, welke beschrijft welke stappen nodig zijn om deze beleidskeuzes in de praktijk te brengen.

Dit voorstel wijzigt de APV, de Legesverordening of het omgevingsplan niet en verleent geen evenementenvergunningen of individuele financiële bijdragen. Eventuele benodigde wijzigingen en financiële besluiten volgen via afzonderlijke besluitvorming. Om de continuïteit van vergunningverlening te waarborgen, blijven de noodzakelijke uitvoeringsregels uit het beleid van 2021 gedurende de overgangsperiode van toepassing totdat de opvolgende regels rechtsgeldig zijn vastgesteld en in werking zijn getreden.

Beoogd effect
Een divers, toegankelijk en bij Voorschoten passend evenementenaanbod dat ontmoeting, dorpsidentiteit en de lokale economie versterkt, binnen aanvaardbare grenzen voor veiligheid en leefbaarheid. Organisatoren krijgen meer duidelijkheid over verantwoordelijkheden en de beoordeling van aanvragen. De voorbereiding en toetsing worden afgestemd op de aard, omvang en risico's van het evenement.

Het beleid bevat geen kwantitatieve streefwaarden. Bij de uitwerking van de uitvoeringsagenda worden passende indicatoren en evaluatiemomenten bepaald. Daarbij kan worden aangesloten bij de spreiding en diversiteit van het aanbod, ervaringen van organisatoren, klachten en incidenten en de toepassing van maatregelen voor toegankelijkheid en duurzaamheid. Evaluaties van afzonderlijke evenementen leveren informatie voor verbetering van volgende edities en de uitvoering van het beleid.

Argumenten
1.1 Het voorstel sluit aan bij de gemeentelijke ambities voor een levendig en aantrekkelijk dorp

Evenementen dragen bij aan ontmoeting, cultuur, dorpsidentiteit en de vitaliteit van het centrum. Het beleid verbindt de economische doelstellingen met de ambities voor sociale cohesie, inclusie en duurzaamheid. Samenwerking met lokale ondernemers en behoud van waardevolle tradities krijgen een herkenbare plaats.

1.2 Het voorstel biedt een samenhangend kader voor initiatief, veiligheid en leefbaarheid

Het uitgangspunt is dat evenementen mogelijk zijn wanneer zij verantwoord kunnen plaatsvinden. De regionale behandelscan ondersteunt een risicogerichte beoordeling. Spreiding in tijd en ruimte, bereikbaarheid, geluid en samenloop met andere activiteiten worden integraal afgewogen. Zowel evenementen in de openbare ruimte als op particulier terrein worden op hun gevolgen voor de omgeving beoordeeld.

1.3 Het voorstel geeft duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van organisatoren en gemeente

De organisator is primair verantwoordelijk voor een veilige en zorgvuldige organisatie en voor communicatie met de omgeving. De gemeente stelt kaders, verleent vergunningen, houdt toezicht en handhaaft. Een centraal evenementenloket en begeleiding bij de vergunningprocedure ondersteunen organisatoren. De faciliterende rol neemt de verantwoordelijkheid van de organisator niet over.

1.4 Het voorstel ondersteunt een divers en toegankelijk aanbod

Het beleid besteedt aandacht aan jongeren, inwoners en bezoekers met een beperking en mensen met een afstand tot de samenleving. Het behoud en de versterking van Parelevenementen worden gekoppeld aan hun historische, culturele en maatschappelijke betekenis. Nieuwe initiatieven kunnen zich ontwikkelen tot breed gedragen, terugkerende evenementen.

1.5 De scheiding tussen beleidskaders en uitvoeringsregels maakt gerichte actualisatie mogelijk

De raad stelt de algemene beleidskaders vast. De nadere uitwerking vindt plaats door het college en de burgemeester, ieder voor zover het de eigen bevoegdheden betreft. De burgemeester stelt de beleidsregels vast voor de beoordeling van evenementenvergunningen. Het college geeft binnen zijn bevoegdheden uitvoering aan de gemeentelijke ondersteuning en de uitvoeringsagenda. Vaststelling, inwerkingtreding en intrekking van de bestaande regels worden tussen de betrokken bestuursorganen afgestemd.

Kanttekeningen

1.1 De uitvoering vraagt nog nadere besluitvorming en afstemming over bevoegdheden

Het beleid bevat nog geen volledige uitvoeringsregels. Beleidsregels over de evenementenvergunning behoren bij de bevoegdheid van de burgemeester; andere onderdelen kunnen tot het college of de raad behoren. Deze kanttekening is beheersbaar als de betrokken bestuursorganen ieder hun eigen besluiten nemen en de overgang op elkaar afstemmen.

1.2 De financiële ambities zijn nog niet volledig uitgewerkt

Het beleid kiest voor het financieel ontzien van Parelevenementen en voor een transparante en voorspelbare ondersteuning, waaronder ondersteuning bij beveiligingskosten. De vorm, omvang, voorwaarden en financiële dekking van deze ondersteuning worden afzonderlijk uitgewerkt. Daarbij worden ook eventuele gevolgen voor legesopbrengsten betrokken. De kanttekening is aanvaardbaar wanneer concrete financiële verplichtingen pas worden aangegaan na afzonderlijke besluitvorming en bevestiging van de dekking.

1.3 De uitvoering vraagt capaciteit en een realistische prioritering

Het opstellen van beleidsregels, de uitvoeringsagenda en werkprocessen vraagt inzet van meerdere disciplines. De ambities kunnen niet uitsluitend met dit vaststellingsbesluit worden

gerealiseerd. Deze kanttekening is beheersbaar door per actie een verantwoordelijke, planning en benodigde capaciteit te bepalen en knelpunten tijdig bestuurlijk voor te leggen.

1.4 Het beleid bevat verschillende uitgangspunten over gemeentelijke organisatie van evenementen

De algemene rolverdeling stelt dat de gemeente in beginsel geen evenementen organiseert, behalve op 4 en 5 mei. De passage over de jaarwisseling beschrijft daarnaast een gemeentelijk georganiseerde vuurwerkshow voor 2026 – 2027, ter uitvoering van een aangenomen motie. Deze uitzondering moet vóór aanbieding aan de raad in de rolverdeling herkenbaar worden gemaakt. De uitvoering en financiële dekking van de vuurwerkshow vragen een eigen onderbouwing; dit voorstel verleent daarvoor geen opdracht of middelen.

Inwonersparticipatie en communicatie
Bij de voorbereiding is interne feedback verwerkt vanuit onder meer openbare orde en veiligheid, vergunningverlening, het fysieke en sociale domein en duurzaamheid. Dit heeft onder andere geleid tot verduidelijking van verantwoordelijkheden, toetsing van evenementen op zowel openbaar als particulier terrein en aandacht voor toegankelijkheid, gezondheid en milieu.

Ook werden gesprekken gevoerd met enkele organisatoren van evenementen over de behoeften aan diens zijde. Hierbij zijn vooral praktische behoeften benoemd bij de voorbereiding en indiening van de aanvragen. Deze behoeften worden meegenomen in de verdere uitvoering van het evenementenbeleid.

Na het collegebesluit wordt het voorstel openbaar aangeboden aan de raad. Na vaststelling worden organisatoren, inwoners, ondernemers en uitvoeringspartners geïnformeerd via de gemeentelijke website en gerichte communicatie. De boodschap is dat Voorschoten ruimte biedt aan waardevolle evenementen, met duidelijke verantwoordelijkheden en aandacht voor veiligheid, leefbaarheid en toegankelijkheid. Bij vaststelling van de beleidsregels volgt praktische informatie over procedures, voorwaarden en de overgang van het oude naar het nieuwe kader.

Financiën
Het te nemen besluit over het evenementenbeleid heeft geen financiële gevolgen. De gemeente ondersteunt momenteel verschillende evenementen door facturen van derden te betalen voor evenementen, subsidies vanuit afzonderlijke beleidsvelden en gemeentelijke dienstverlening, zoals het plaatsen van hekken en schoonmaak. Deze bestaande bijdragen en de daarmee samenhangende kosten worden geïnventariseerd en, waar nodig, gekwantificeerd. Daarbij is het

niet de bedoeling en ook geen noodzaak om extra financiële middelen aan te vragen om he tin te voeren beleid vorm te geven. Wel is het zo dat we door een en ander vast te leggen in het beleid, we het geven van ondersteuning (geldelijk of in natura) gaan formaliseren.

Het uitgangspunt is om de bestaande ondersteuning binnen de huidige financiële omvang transparant en samenhangend beschikbaar te stellen voor Parelevenementen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen geldelijke bijdragen en ondersteuning in natura. De inventarisatie vormt de basis voor de omvang, dekking en verdeling van de ondersteuning. Eventuele overheveling van budgetten wordt verwerkt via de daarvoor geldende begrotingsprocedure.

De wijze waarop de ondersteuning wordt verstrekt en verantwoord, wordt nader uitgewerkt in afstemming met Financiën, Juridische Zaken en de accountant. Daarbij wordt bepaald welke vorm van ondersteuning en financiële afhandeling passend is, met aandacht voor transparantie, rechtmatigheid en uitvoerbaarheid. Met dit voorstel wordt geen aanvullend budget gevraagd.

Volgens de financiële inventarisatie worden voor de voorziene Parelevenementen momenteel al geen leges ontvangen. De bestaande vrijstelling in de Legesverordening is echter gekoppeld aan kenmerken van de organisator. Het nieuwe evenementenbeleid neemt de historische, culturele of maatschappelijke betekenis van het evenement als uitgangspunt. Ook een evenement dat wordt georganiseerd door een private of commerciële partij kan daardoor als Parelevenement worden aangewezen.

Om deze beleidskeuze juridisch te borgen, wordt de vrijstelling voor de evenementenvergunning in de Legesverordening gekoppeld aan de aanwijzing als Parelevenement, ongeacht de rechtsvorm of het winstoogmerk van de organisator. De benodigde wijziging wordt afzonderlijk aan de raad voorgelegd. Tot de inwerkingtreding daarvan blijft de geldende Legesverordening bepalend.

Voor de huidige betrokken evenementen wordt geen aanvullende legesderving verwacht. Eventuele gevolgen van toekomstige aanwijzingen worden bij de financiële uitwerking betrokken.

Juridisch kader
De raad stelt de algemene gemeentelijke beleidskaders vast op grond van artikel 108, eerste lid, in samenhang met artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet, voor zover bevoegdheden niet bij of krachtens de wet aan een ander bestuursorgaan zijn toegekend. Het college bereidt de besluitvorming van de raad voor op grond van artikel 106, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet. Dit vormt de grondslag voor het voorgestelde collegebesluit.

Voor evenementenvergunningen zijn de artikelen 2:24 en 2:25 van de APV Voorschoten van belang. De burgemeester is belast met het toezicht op openbare samenkomsten en vermakelijkheden op grond van artikel 174 van de Gemeentewet. Beleidsregels over de uitoefening van een bevoegdheid worden vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan, overeenkomstig artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht. De kaderstelling door de raad laat deze bevoegdheden onverlet.

Daarnaast kunnen onder meer de Omgevingswet, het omgevingsplan en regels over alcoholverstrekking, verkeer en brandveiligheid van toepassing zijn. Het evenementenbeleid vervangt de vereiste toestemmingen niet. De noodzakelijke uitvoeringsregels uit het beleid van 2021 blijven overeenkomstig de overgangsbepaling van toepassing totdat de opvolgende regels rechtsgeldig zijn vastgesteld en in werking zijn getreden. De intrekking wordt door het daartoe bevoegde bestuursorgaan geregeld.

Risico's

Juridisch risico bij de overgang naar nieuwe uitvoeringsregels

Onduidelijkheid over de bevoegdheden of de verhouding tussen oude en nieuwe regels kan leiden tot kwetsbare besluiten en bezwaarprocedures. Het risico is tijdelijk. Kans en financiële omvang zijn nog niet gekwantificeerd. Beheersing vindt plaats door juridische toetsing, afgestemde inwerkingtreding en duidelijke communicatie over het toepasselijke kader.

Structureel uitvoeringsrisico door capaciteit en afhankelijkheid van organisatoren

Beperkte gemeentelijke capaciteit, stijgende organisatiekosten of onvoldoende vrijwilligers kunnen de uitvoering en continuïteit van evenementen beperken. De omvang en kans zijn nog niet vastgesteld. Taakafspraken, prioritering en overleg met organisatoren moeten knelpunten vroegtijdig zichtbaar maken. Eventuele aanvullende kosten worden betrokken bij de afzonderlijke uitvoeringsbesluiten.

Financieel risico bij ondersteuning en legesvrijstelling

Ondersteuning kan structurele uitgaven met zich meebrengen. Zonder inzicht in aantallen evenementen en kosten is de financiële omvang niet betrouwbaar te bepalen. Het risico wordt beperkt door vooraf de gevolgen te berekenen, dekking te regelen en bij de regelingen of overeenkomsten bij ondersteuning passende maxima te bepalen.

Risico op hinder en incidenten bij evenementen

Ok bij een zorgvuldige voorbereiding kunnen overlast en veiligheidsincidenten optreden. De kans en gevolgen verschillen per evenement en worden in het vergunningtraject beoordeeld. De behandelscan, advisering door partners, vergunningvoorschriften, toezicht en evaluatie beperken dit terugkerende risico. Schadeverhaal en verzekering krijgen waar nodig aandacht; een financieel bedrag kan op beleidsniveau niet worden bepaald.

Duurzaamheid

Het beleid stimuleert beperking van afval en zwerfvuil, hergebruik van materialen en zorgvuldig energiegebruik. Ook duurzame mobiliteit en bescherming van de openbare ruimte worden meegenomen. Organisatoren worden ondersteund met informatie en praktische oplossingen. Nadere richtlijnen en eventuele voorschriften moeten passen bij de omvang en aard van het evenement.

Deze uitgangspunten kunnen bijdragen aan minder restafval, een lager grondstoffengebruik en beperking van energiegebruik en uitstoot. Het beleid bevat geen berekende CO_2-reductie of specifieke investeringsopdracht voor hernieuwbare energie. De concrete maatregelen en resultaten worden bij de uitvoering bepaald. Voor veiligheid en gezondheid is ook aandacht nodig voor extreme weersomstandigheden.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/26/110204/503112

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op art. 108, lid 1 en art. 147, lid 2 Gemeentewet

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 3 november 2026,

besluit:
Het Evenementenbeleid Voorschoten 2026 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 10 december 2026

de griffier,	de voorzitter,
dhr. drs. E. Krijgsman	mw. drs. N. Stemerdink